

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-12-12

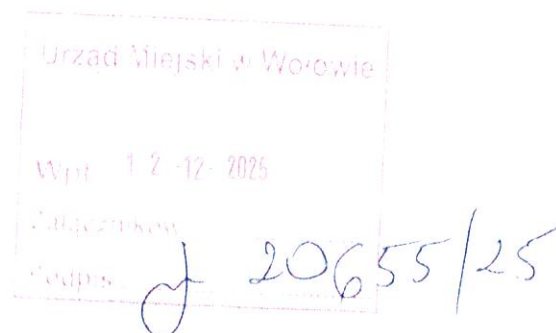
Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
50-069 Wrocław
Ofiar Oświęcimskich 5
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: -
NIP: 8961003239
REGON: P-930117015

Dane adresata

Urząd Miejski w Wołowie
56-100 Wołów
Rynek 34
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: wołowski
NIP: 9171000170

BRM
[signature]



Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: SO.0010.III.129.2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Opinia znak sprawy SO.0010.III.129.2025.pdf - w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2026 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2025-12-12T11:18:20.701Z

Podpis elektroniczny

**Uchwała nr III/129/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wołów na 2026 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 14 listopada 2025 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 186.045.396,65 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 188.444.396,65 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.399.000,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 10.000.000,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 7.601.000,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 144.111.922,75 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 141.441.065,96 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Planowany deficyt budżetu wraz z rozchodami postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2026 - 2040, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje w 2026 r. wyemitowanie papierów wartościowych w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 121.499.000,00 zł i stanowi 79,98% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na Gminę oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027 - 2040 planuje się nadwyżki operacyjne po 8,70 mln zł przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym 1,71 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 4,17 mln zł. Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 19,00 mln zł przy wykonanych w latach 2023 - 2024 na poziomie odpowiednio 2,54 mln zł i 1,46 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2025 r. w kwocie 0,75 mln zł, co oznacza znaczny wzrost prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zdaniem Składu Orzekającego realizacja budżetu w prognozowanych wielkościach, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku, obarczona jest dużym ryzykiem.

Mając powyższe ustalenia na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest zobowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP174221055

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W WOŁOWIE

Identyfikator adresata: 8554dwqnce

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA WE WROCŁAWIU

Identyfikator nadawcy: riowro

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-12T12:18:45.212

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-12T12:18:45.212

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK243889597

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 243889597

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-4e23b099ac5b759ec1559ba6f7f8a29d :

referencja ID-e00a7c7f3c3847ba4cbe997b9dc1026c : SO.0010.III.129.2025.xml

referencja : #xades-icl-5d7db44fac08a515b09177d1992ae09f