

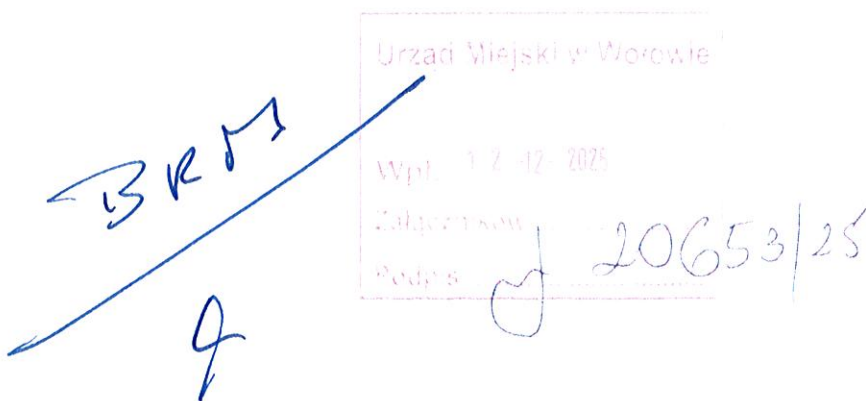
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-12-12

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
50-069 Wrocław
Ofiar Oświęcimskich 5
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: -
NIP: 8961003239
REGON: P-930117015



Dane adresata

Urząd Miejski w Wołowie
56-100 Wołów
Rynek 34
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: wołowski
NIP: 9171000170

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: SO.0010.III.130.2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Opinia_znak_sprawy_SO.0010.III.130.2025.pdf - w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2026 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2025-12-12T11:21:07.805Z

Podpis elektroniczny

Uchwała nr III/130/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wołów na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Danuta Frydlewicz-Pierucka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 186.045.396,65 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 144.111.922,75 zł, dochody majątkowe w kwocie 41.933.473,90 zł,
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 188.444.396,65 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 141.441.065,96 zł, wydatki majątkowe w kwocie 47.003.330,69 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.399.000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 10.000.000,00 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę,
- rozchody budżetu w kwocie 7.601.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Planowany w 2026 r. deficyt budżetu w kwocie 2.399.000,00 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Wskazane źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzony na lata 2026 - 2040, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje w 2026 r. wyemitowanie papierów wartościowych w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wynosi 121.499.000,00 zł i stanowi 79,98% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zauważa, że konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2027 - 2040 planuje się nadwyżki operacyjne po 8,70 mln zł przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym 1,71 mln zł oraz wykonanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 4,17 mln zł. Jednocześnie w 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 19,00 mln zł przy wykonanych w latach 2023 - 2024 na poziomie odpowiednio 2,54 mln zł i 1,46 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2025 r. w kwocie 0,75 mln zł, co oznacza znaczny wzrost prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Zdaniem Składu Orzekającego realizacja budżetu w prognozowanych wielkościach, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku, obarczona jest dużym ryzykiem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP174221508

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W WOŁOWIE

Identyfikator adresata: 8554dwqnce

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA WE WROCŁAWIU

Identyfikator nadawcy: riowro

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-12T12:21:41.125

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-12T12:21:41.125

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK243890133

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 243890133

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-f1aafec1b167a950397786877caea8f :

referencja ID-b7c44f72fe6d4e7f89a7e04a9217b5f7 : SO.0010.III.130.2025.xml

referencja : #xades-id-17599a79e393975590be48499b44ee14